

《住宅无障碍改造技术指南》地方标准编制说明

1. 任务简述

本标准是《上海市质量技术监督局关于下达 2017 年度第一批上海市地方标准制修订项目计划的通知》（沪质技监标〔2017〕254 号）确定的 2017 年度第一批上海市地方标准制修订项目，立项名称为《居家无障碍设施 用于行动障碍者的设施》。本标准由上海市民政局提出，上海市康复器具协会具体负责起草工作。为此，上海市康复器具协会与健租宝健康服务（上海）有限公司、上海互邦智能康复设备股份有限公司、徐汇区老年协会、上海福苑养老服务中心等单位的专业人员和专家组成标准起草小组，开展标准的起草工作。

2. 制订标准的必要性和意义

住宅无障碍改造是康复辅助器具配置服务的一项重要内容。2016 年 10 月，国务院发布了《关于加快发展康复辅助器具产业的若干意见》，对今后一个时期我国康复辅助器具产业的发展做出全面部署。2017 年 9 月，上海市人民政府发布了《关于加快发展康复辅助器具产业的实施意见》，要求“推动康复辅助器具产品创新和配置服务深度融合，实现品质化、精细化、便利化发展”。本市康复辅助器具行业主管部门提出了“康复辅助器具进家庭、进社区、进机构”的工作要求，2019 年上海成为了“全国康复辅助器具社区租赁服务试点”城市之一，推进了康复辅助器具进社区、进家庭的实施工作。

康复辅助器具能够改善、补偿、替代人体功能，具有辅助性治疗及残障预防功能。是老年人、残疾人、伤病人等功能障碍者高度依赖的器具。然而，住宅无

障碍改造是康复辅助器具进家庭的先决条件。

据不完全统计，目前上海已有数十家机构开展住宅无障碍改造服务。由于目前尚无统一、科学且具有针对性的标准和规范，大部分施工单位都是参照 GB 50763—2012《无障碍设计规范》开展改造服务。而该标准是一个针对公共场所的无障碍设计规范，在实际操作中产生了不少适用问题，也无法有效满足康复辅助器具使用者的个性化要求。住宅无障碍改造具有较强的专业性，它会因康复辅助器具使用者的身体状况和居住环境不同而使改造内容发生变化，从而直接影响到使用者的功能代偿和身体安全。目前，因为在实施中尚无相应的标准和规范对相关机构的服务质量进行约束和评价，出现了服务要求、标准不统一，服务质量参差不齐的现象。为此，需要通过制订地方性标准予以规范。

3. 主要起草过程

自 2017 年 6 月立项任务下达后，项目承担单位即成立了标准起草小组，制定工作计划，落实人员与分工，开始了标准的编制工作。具体过程如下：

（1）调查准备阶段

2017 年 6 月～2017 年 7 月，标准起草小组对本市相关的服务机构进行了调研，收集了相关资料，为标准的起草提供基础性资料。

（2）讨论起草阶段

2017 年 7 月～2018 年 3 月，标准起草小组根据工作计划，按照标准编写要求和格式，起草了标准的讨论稿，并在起草小组内部反复研读、修改，完善了标准文本。完成文本后，标准起草小组邀请了相关部门领导和专家，分别于 2017 年 8 月和 2018 年 3 月召开了两次标准编写研讨会，听取了主管部门和建筑领域专家对标准讨论稿的修改意见，形成了本标准的征求意见稿。

（3）征询意见阶段

2018 年 4 月，在市民政局支持下，将标准征求意见稿下发至全市各区民政部门处征求意见。共下发 21 份，其中 16 个区民政局，有 6 家单位提出了修改意见。经标准起草小组讨论研究，部分采纳了修改意见。

2019 年 11 月，市民政局组织本市从事适老改造的服务商进一步对标准文本进行了完善，尤其是对标准中的技术指标等相关条款做出了修改、补充。

2020 年 5 月，起草小组就标准的题目、适用范围及相关内容征求了市民政局残疾人福利管理部门、养老服务管理部门负责人与标准化技术专家等的意见。并根据专家意见完善了标准征求意见稿。

2020 年 7 月，起草小组根据《上海市地方标准管理办法》规定和市市场监督管理局的要求，在市市场监督管理局网站上将《住宅无障碍改造技术指南》地方标准征求意见稿及编制说明予以公示，面向社会广泛征求意见。征求意见期满，未收到反馈意见。征求意见结束后，起草小组向市市场监督管理局提出审定申请，并提交了标准送审材料。

（4）审定阶段

2020 年 11 月 4 日，市市场监督管理局组织召开了标准审定会，审定会专家对标准文本及编制说明提出了 28 项主要修改意见。起草组采纳了上述意见，并在此基础上，形成了标准的报批稿。

4. 制定标准的原则和依据，与现行法律、法规、标准的关系

本标准的编制遵循“先进性、实用性、统一性、规范性”的原则，注重标准可操作性。本标准按照 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第 1 部分：标准化文件的结构和起草规则》起草，使标准起草能达到规范性的要求。

本标准参照 GB 50763《无障碍设计规范》和 GB/T 16432《康复辅助器具分类和术语》予以制订，所涉及的相关标准和法律法规文件都是现行有效版本，所引用的文件都能查阅，使标准起草能达到统一性的要求。

5. 主要条款的说明

(1) 关于标准名称的说明。为明确标准的定位，加强标准的适用性，结合本市开展的“康复辅助器具进家庭、进社区、进机构”的实际工作情况，同时考虑到标准主要是技术性的条款，起草小组根据专家建议，将标准题目从原来的《居家无障碍设施 用于行动障碍者的设施》改为《住宅无障碍改造技术指南》。

(2) 在第 4 章原则条款中，根据《建设工程质量管理条例》等法规的规定，提出了 4.1 条款“本文件所有改造项目不破坏原有结构柱、梁、承重墙及外立面”的要求。

(3) 评估是整个住宅无障碍改造过程中重要环节。在第 5 章评估条款中，5.1 条款对评估提出了基本要求，即根据使用者的身体基本功能和其居住、活动等生活空间进行评估；5.2 条款给出了评估的具体内容，包括身体基本功能、居家生活活动的情况、身体尺寸及心理感知觉能力和日常生活的基本环境；5.3 条款提出评估结果包含了评估意见、康复辅助器具配置和住宅无障碍改造建议。上述条款是对本市住宅无障碍改造实践经验的有益总结，也是本标准以人为本，以需求为导向的人文关怀原则的具体体现。

(4) 康复辅助器具应用是住宅无障碍改造重要组成部分。在第 6 章改造要素中，6.8 条款提出了康复辅助器具应用原则、给出了常用康复辅助器具种类，建议依据使用者的身体功能、身体结构、活动参与能力、使用环境等因素，为其提供适用的康复辅助器具。这些条款充分避免引发安全隐患或造成损伤的发生，

为康复辅助器具进家庭创造了无障碍环境，让使用者能够安享独立自主、安全舒适的居家生活。

同时，该部分也按照标准审定会专家的意见做了修改、完善。如： 6.1.2.1 将“直行过道的有效宽度不宜小于 800 mm（满足最大宽度小于或等于 680mm 的轮椅通过），轮椅车乘坐者通过的 T 型过道和 90° 转弯的空间尺寸不宜小于图 1 给出的尺寸。”改为“直行过道的有效宽度宜不小于 800 mm，轮椅车乘坐者通过的 T 型过道和 90° 转弯的空间尺寸宜不小于图 1 给出的尺寸。”； 6.3.1.3 将“轮椅车乘坐者使用的厕所、浴室的门不论是内开式还是外开式，开门一侧门框与侧壁距离不宜小于 460 mm（见图 2）。”改为“轮椅车乘坐者使用的厕所、浴室的门，开门一侧门框与侧壁距离宜不小于 400 mm（图 2）。” 6.4.2.1 将“厨房操作台面宜使用连续台面，将水池、炉灶靠近布置，其间隔宜 450 mm，台面宽度宜为大于 600 mm，台面深度为 600 mm~650 mm。”改为“厨房操作台面宜使用连续台面，将水池、炉灶靠近布置，其间隔宜小于 450 mm，台面宽度为 600 mm~650 mm。”这些修改内容最大程度的呼应了轮椅车乘坐者等使用者对住宅无障碍改造的实际需求，进一步提升了标准的先进性和可操作性。

6. 重大意见分歧的处理依据和结果的说明

本标准在编制过程中尚未出现重大意见分歧。

7. 采用国际标准或国外先进标准程度的说明，以及国内、外同类产品或标准的对比情况

经检索和咨询有关专家，有下列标准与本标准的内容接近：DIN 17210、DIN 18025-1、DIN 18040-1、DIN 18040-2、DIN 81-70218-07 和 DB 3311T 152。其中：

DIN 17210 描述了无障碍建筑环境基本的最低功能要求和建议，并给出了有

利于包括残疾人在内广泛使用者安全使用的通用设计原则。上述无障碍功能要求指相关的建筑物环境设计、翻建、维修，包括室外步道和城区。（“建筑环境”是指建筑周围的设施，标准中给出的要求为诸如盲道、道路上的无障碍标志、无障碍道路上的休息处、停车场的无障碍空间等）。

DIN 18025-1 适用于轮椅车可通行的宿舍、租赁和合作住房的改、扩建，使之便于使用的住宅建造的设计、实施和布局。

DIN 18040-1 和 DIN 18040-2 适用于公共、开放建筑物及其外部设施的无障碍设计、实施和装饰。

DIN 81-702018-07 内容为客货电梯建造和安装安全规则----用于残疾人的无障碍电梯。

DB3311/T 152 作为一个浙江省丽水地区的地方标准，对居家无障碍设施改造的设计、室内、室外、信息、安全设施和其它设施的建设给出了原则性规范。

本标准适用于民用住宅独立成套房屋室内的无障碍改造，标准化对象与 5 个 DIN 标准相差较大，无可比性；本标准与 DB3311/T 152 相比，更聚焦室内，并针对不同的身体功能障碍者的需求、不同的居室环境情况确定了改造原则。

通过国内外相关标准比较，本标准作为老年人、残疾人、伤病人住宅无障碍改造的指南标准，具有一定先进性。本标准给出了室内各要素的改造建议、具体改造内容的评估表和常用居家康复辅助器具配置建议，体现上海城市管理的精细化和高水平。

8. 贯彻标准的措施和建议

为做好标准的贯彻实施，计划每年在康复辅助器具行业对相关从业人员进行标准宣讲，并将其作为行业监管的依据之一；同时，将标准的相关内容编入康复

辅助技术咨询师培训教材中，以扩大标准的知晓度，为标准的贯彻实施打下良好的基础。

本标准 of 推荐性标准。从公布实施之日起，建议从事住宅无障碍改造的设计施工人员、服务机构和社会组织等应按本标准的规定执行。

标准起草小组

2020 年 11 月